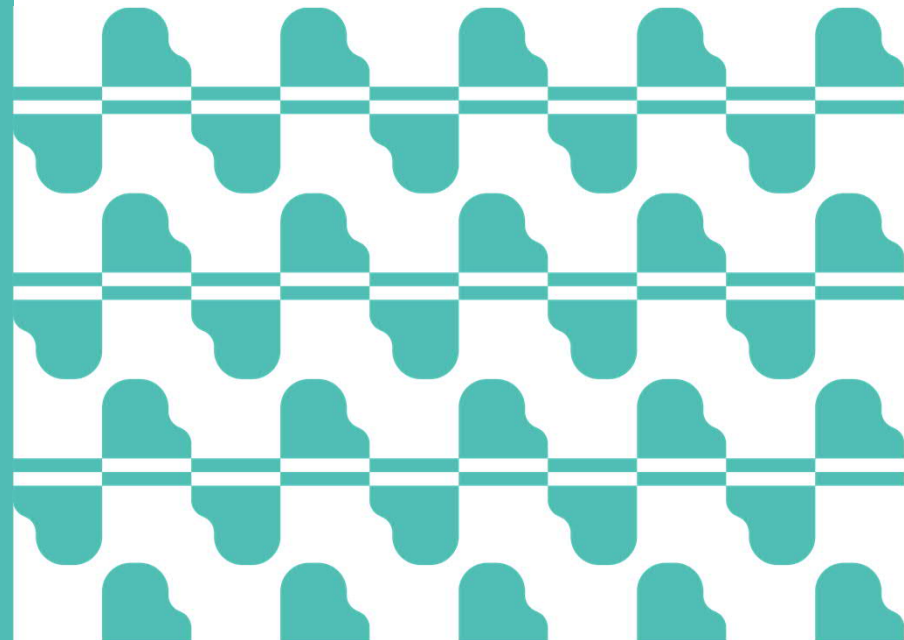


# Kaupunkikehityksen palvelualueen tehtäväjärjestelyt ennen 1.12.2021

Kaupunginhallitus 4.10.2021

Kaupunginjohtaja Olli Naukkarinen



# Vt kaupunkikehitysjohtajan virkaan liittyvät päätökset ja muutokset Järvenpään kaupungilla

- Vt kaupunkikehitysjohtaja on ollut vakituisessa palvelussuhteessa kaupunkiin 1.1.2006 alkaen,
- Kaupunginvaltuusto on myöntänyt kokouksessaan 10.11.2014 §78 silloiselle kehitysjohtajalle virkavapaan tämän siirtyessä määräaikaiseen palvelussuhteeseen toiselle työntantajalle,
- Kaupunginjohtaja on 11.12.2014 §80 viranhaltijapäätöksellään nimennyt yrityspalvelujohtajan (lue elinkeinojohtajan) kaupunkikehitys-yksikön johtajaksi 1.1.2015 alkaen.
- Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 23.10.2017 §54 myöntänyt eron silloiselle kehitysjohtajalle kaupungin palveluksesta,
- Kaupunkikehityksen palvelualue on perustettu keväällä 2018 ja elinkeinojohtajan viran tehtävät on järjestelty osittain kaupunkikehityksen palvelualuejohtajan tehtäviin ja osin elinvoimajohtajan tehtäviin. Elinvoimajohtajan virka on täytetty 2018 ja palvelualuejohtajan virka kesällä 2021.
- Helsingin hallinto-oikeus on antanut ratkaisun 16.11.2020 asiassa, jonka mukaan tehtäväjärjestelyiden vuoksi ei ole ollut irtisanomisperustetta eikä uudelleensijoittaminen toiseen virkaan ilman avointa hakua ole ollut mahdollista.
- Vt kaupunkikehitysjohtajalla on siten ns jatkuvuusperiaatteen mukaisesti vakituinen virkasuhde kaupunkiin. Elinkeinojohtajan virkaan liittyvät tehtävät on jaettu palvelualuejohtajan ja elinvoimajohtajan tehtäviin ja siten kyseisiä tehtäviä ei voida palauttaa vt kaupunkikehitysjohtajalle ja hänelle on siten määritettävä soveltuvat uudet tehtävät,
  - Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta §44, Virkasuhteen jatkuminen, "Viranhaltijan virkasuhde jatkuu katkeamattomana, jos virkasuhteen irtisanominen tai purkaminen on lainvoimaisen päätöksen mukaan tapahtunut ilman laissa säädettyä irtisanomis- tai purkamisperustetta."
- Työnantajan on tässä tilanteessa välttämätöntä osoittaa uudet tehtävät. Tehtävien tulee olla hänelle soveltuvia ja työnantajan näkökulmasta tarpeellisia ja mielekkäitä.

# Vt kaupunkikehitysjohtajan tehtävien valmistelu elokuusta 2021

- Kaupunkikehitysjohtajan virka on ollut avoimessa haussa keväällä 2021 ja virka on täytetty kaupunginvaltuustossa virkavaalilla toukokuussa 2021. Kaupunginvaltuusto on valinnut tehtävään ulkoisen hakijan. Päätös on lainvoimainen ja hakija on ilmoittanut ottavansa viran vastaan 1.12.2021.
- Vt kaupunkikehitysjohtaja hoitaa virkaa 30.11.2021 asti.
- YT-neuvottelut uusiksi tehtäviksi ovat käynnissä vt kaupunkikehitysjohtajan ja työnantajan välillä. Neuvottelut tulee päättää marraskuussa 2021.
- Tehtäväjärjestely vaikuttaa osittain myös toisen viranhaltijan tehtäväkuvaan ja arviolta 5 kaupunkikehityksen työntekijän palvelussuhteeseen (ks. "suunnitellut tehtäväjärjestelyt 2/3 ja 3/3").
- Muut kaupunkikehityksen organisaatioon mahdollisesti tehtävät muutokset toteutetaan valitun kaupunkikehitysjohtajan aloitettua virassaan joulukuusta 2021.

# Suunnitellut tehtäväjärjestelyt 1/3 (vt. kaupunkikehitysjohtaja)

- Työnantaja on tunnistanut työntekijän vahvuusalueiksi hankekehittämisen, yhteistyön ja verkostoitumisen maanjalostukseen liittyviin sidosryhmiin sekä turvallisuuden ja varautumisen.
- Tämän perusteella pääasialliset tehtävät ovat:
  - 1) Kaupungin maaomaisuuden arvon nostaminen ja kaupungin kasvun mahdollistaminen maanmyynnin kautta.
  - 2) Turvallisuus ja varautuminen Järvenpään kaupungissa.
- Tehtävä sijoittuu maanmyynnin sitovuustasolle kaupunkikehitysjohtajan alaisuuteen. Sitovuustasosta vastaa kaupunkikehitysjohtaja kaupunginvaltuustolle ja sitovuustaso sijoittuu kaupunkikehityksen palvelualueen varsinaisen organisaation ulkopuolelle (vrt. vesilaitos tai tilaomistus).
- Tehtävä on vakituinen toimi kokonaistyöajassa. Palkka määritetään tehtävän vaativuuden arvioinnin perusteella. Tehtävään sisältyy puhelinetu. Tehtävänimike on johtaja tai tarkentava etuliite johtaja.
- Esihenkilönä toimii kaupunkikehitysjohtaja. Turvallisuustehtävän osalta raportointi tapahtuu kaupunginjohtajalle.
- Näiden tehtäväjärjestelyjen edellyttämät päätökset:
  - Talousarviomuutos, jolla määrärahat kohdistetaan sitovuustasolle, tehdään käyttösuunnitelmavaiheessa uuden budjetoitijärjestelmän käyttöönoton vuoksi,
  - Työsopimuksen tekeminen kaupunginjohtajan ja vt kaupunkikehitysjohtajan välillä, tämä hallinnollinen toimenpide toimessa,

# Suunnitellut tehtäväjärjestelyt 2/3 (elinvoimajohtaja)

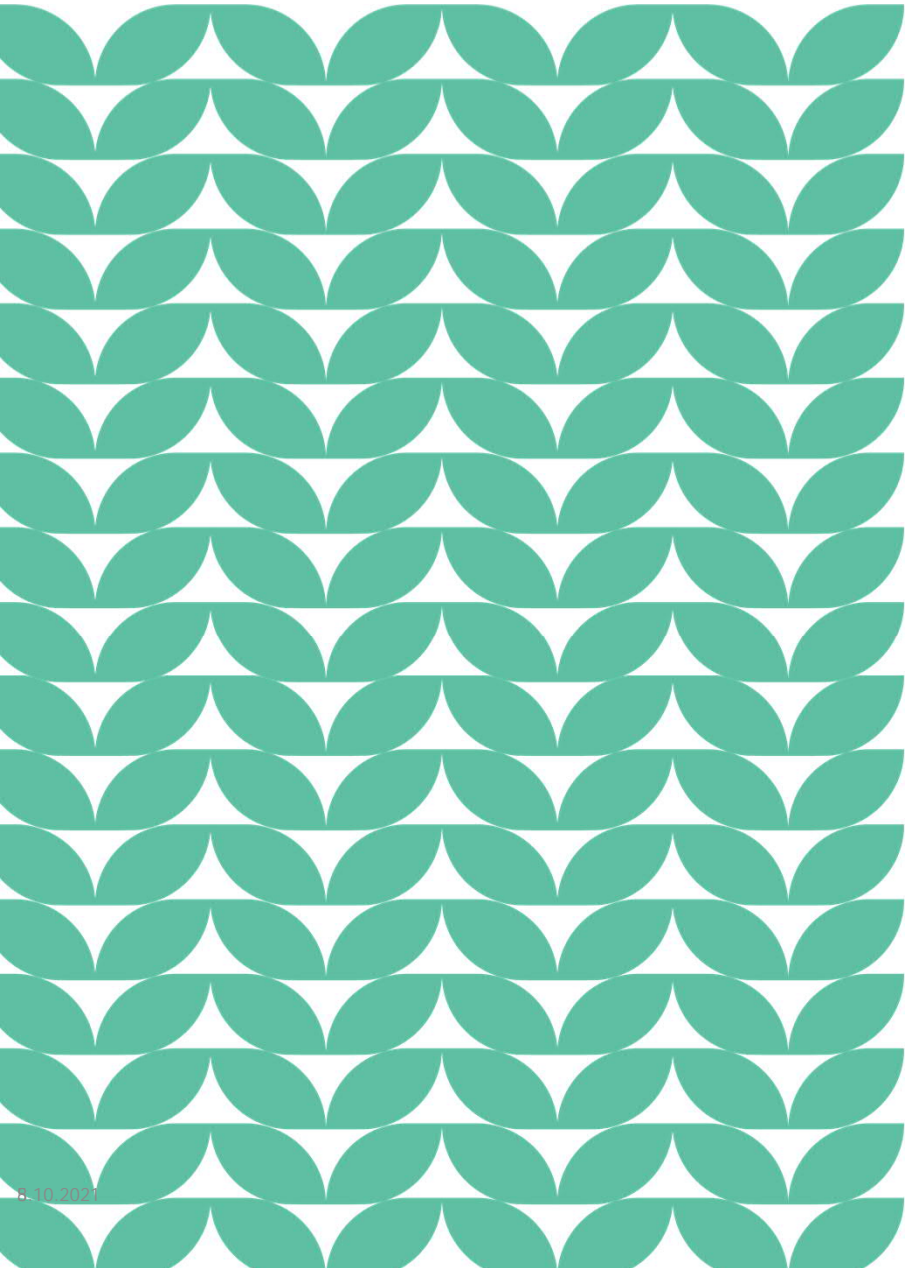
- Muut tehtäväjärjestelyt liittyvät elinvoimajohtajan tehtävään,
  - Elinvoimajohtajan tehtävään tulee uutena tehtävänä kaupunkitasoinen strategiatehtävä,
  - Elinvoimajohtajan tehtävästä hankekehitys siirtyy johtajan tehtävään,
  - Esihenkilö on kaupunkikehitysjohtaja,
  - Esihenkilövastuista poistuu hankekehittämisen työntekijöiden esihenkilöys,
  - Edellyttää elinvoimajohtajan kuulemista ennen päätöksentekoa,
- Tarvittavat päätökset luottamuselimissä:
  - Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen
    - ratkaistaan henkilöstöasiainjaoston käsittelystä kaupunginhallituksessa,
    - Aikataulu: henkilöstöasiainjaosto 15.10.2021, kaupunginhallitus 25.10.2021
  - Ei edellytä talousarviomuutosta eikä kustannusten uudelleen jakoa,

# Suunnitellut tehtäväjärjestelyt 3/3 (hankekehityksen henkilökunta)

- Tarvittavat tehtäväjärjestelyt liittyvät arviolta viiteen kaupunkikehityksen työntekijään,
  - tehtäväjärjestelyt eivät vaikuta ko. työntekijöiden tehtäviin, palvelussuhteen muotoon tai palkkaukseen,
  - Muutos koskee esihenkilömuutosta ja työyksikön sijaintia kaupunkikehityksen palvelualueella,
    - Elinvoimajohtajalta siirtyy esihenkilöys vt kaupunkikehitysjohtajalle,
    - palkan maksava työyksikkö muuttuu nykyisestä työyksiköstä maanmyynnin sitovuustasolle,
- Tarvittavat päätökset luottamuselimissä:
  - 28.10.2021 kaupunkikehityslautakunta päättää toimintaohjeen muutoksesta, jolla tehdään välttämättömät tehtäväjärjestelyt, valmisteluvastuu vt palvelualuejohtajalla tai hänen esteettömällä sijaisellaan,
  - vt kaupunkikehitysjohtajan sijainen tekee viranhaltijapäätökset ko. työntekijöiden siirtymisestä kaupunkikehityksen palvelualueella lautakunnan päätöksen mukaisesti,

# Aikataulut

- 4.10.2021 Kaupunginhallituksen iltakoulussa suunnitellun kokonaisuuden esittely,
  - vko 41 (ennen 15.10.2021) elinvoimajohtajan virallinen kuulemistilaisuus virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta,
  - 15.10.2021 henkilöstöasianjaoston käsittely elinvoimajohtajan virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta,
  - 25.10.2021 kaupunginhallituksen päätös elinvoimajohtajan virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta,
  - 19.10.2021 mennessä virallinen kuulemistilaisuus arviolta 5 työntekijälle,
  - 28.10.2021 kaupunkikehityslautakunnan päätös toimintaohjeen muutoksista,
  - 15.11.2021 KHn päätös lainvoimainen,
- 
- Saman aikaisesti 4.10.2021 jälkeen jatkuvat valmistelut vt kaupunkikehitysjohdajan siirtyminen uuteen tehtävään,
    - uusi tehtäväkuva tarkennetaan ja suoritetaan palkanmääritys,
    - työsopimuksen laatiminen,
    - yt-neuvotteluiden loppuunsaattaminen marraskuussa 2021,



# LIITE

KT Kuntatyönantajan lakimiehen konsultaatio asiasta



# KT Kuntatyönantajan lakimiehen kommentit

- Kyseisellä viranhaltijalla katsotaan olevan toistaiseksi voimassa oleva virkasuhde Järvenpään kaupunkiin, mutta ei virkaa.
  - 30.12.2005 alkaen toimintakeskuksen johtaja,
  - 18.9.2012 alkaen yrityspalvelujohtaja,
  - 4.5.2018 alkaen kaupunkikehitysjohtaja, jossa 2021 vuoden alusta vt kaupunkikehitysjohtajana,
  - nämä ovat yhdenjaksoisia, kaiken kaikkiaan palvelussuhde Järvenpään kaupunkiin on alkanut 6.10.2003,
- Hallinto-oikeuden ratkaisun jälkeen on kaupunki tehnyt ratkaisun olla valittamatta päätöksestä ja täyttää kaupunkikehitysjohtajan virka avoimen viran täytön menettelyllä.
  - Tässä menettelyssä toinen hakija tuli valittua virkaan,
- Tästä seuraa se, että ko. viranhaltijalla katsotaan olevan toistaiseksi voimassa oleva virka Järvenpään kaupungilla, mutta ei virkaan kuuluvia tehtäviä,
- Viranhaltijalla on siten Järvenpään kaupunkiin toistaiseksi voimassa oleva virkasuhde ja työnantajan tulee määrittää ko. viranhaltijalle tehtävät tähän virkasuhteeseen,
- Virkasuhteen sijasta viranhaltijalle voidaan tarjota työsuhdetta